

الدكتور خليل حنين

التنظيم الدولي - المجلد الأول

النظرية العامة والمنظمات العالمية

البرامج والوكالات المتخصصة

قدم له

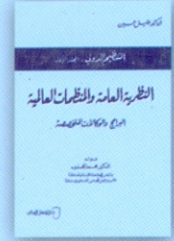
الدكتور محمد المجذوب

رئيس الجامعة اللبنانية سابقاً

نائب رئيس المجلس الدستوري سابقاً



21668



ظهر التنظيم الدولي كوسيلة لحل المشاكل وتحقيق التعاون، ولا يتصور قيامه بهذا الدور، إلا بوجود هيئة أو منظمة دائمة. فالمنظمة الدولية هي جوهر فكرة التنظيم الدولي وهي الدليل الخارجي لوجوده. وثمة العديد من المؤلفات التي نظّرت للتنظيم الدولي ومنظّماته، ويمكن رصد العشرات منها، إلا أنّ تجربتنا اتسمت بالطابع الموسوعي الشمولي، ذات المنهج العلمي الموضوعي والتحديثي. لقد قسّمنا الكتاب الأول إلى خمسة أجزاء، عالجنّا في الأول منه النظرية العامة للمنظمات العالمية لجهة النشأة والتكيف القانوني، كما البيّنة التي تحكم عملها ومقرراتها وفعاليتها. أما الجزء الثاني فعالجنا فيه عصبية الأمم لجهة أسباب نشأتها والإطار القانوني لعملها وصولاً إلى إنجازاتها وأسباب فشلها. فيما خصصنا الجزء الثالث لهيئة الأمم المتحدة التي عالجنّاها في ستة أبواب عبر اثني عشرة فصلاً، فضمّ الباب الأول النشأة والمبادئ والغايات، فيما الثاني حلّلنا فيه الميثاق والعضوية، أما الثالث فخصصناه للأجهزة ومهامها وسلطاتها. فيما الرابع سلّط الضوء على نشاط المنظمة لجهة النجاحات والإخفاقات. أما الخامس فقد عالجنّا فيه التحديات التي واجهتها ومشاريع ومقترحات إصلاحها. فيما السادس أفردناه إلى دراسة الوكالات والبرامج المتخصصة. أما الجزء الرابع فخصصناه للمنظمات الدولية غير الحكومية، لما لهذه المنظمات من دور فاعل في أدوات التنظيم الدولي ووسائله، عبر نماذج جمّعت في خمسة فصول. أما الجزء الخامس والأخير فقد خصصناه إلى الملاحق الذي ضمّ عدداً من الوثائق ذات الصلة كميثاق الأمم المتحدة والنظم الداخلية للأجهزة الرئيسية.

إننا إذ نضع هذا المؤلف الموسوعي، بين يدي المختص كما المهتم، نأمل أن نكون قد أسهمنا بعملمانا المتواضع هذا، في وضع لبنة صغيرة لسدّ حاجة مجتمعاتنا العربية وغيرها، لهذه المعرفة التي باتت جزءاً من حياتنا اليومية المعاشة.

المحتويات

5	الإهداء
7	تقديم
21	مقدمة

الجزء الأول: النظرية العامة للمنظمات العالمية

29	الفصل الأول: ملامح التنظيم الدولي في العصور القديمة
32	أولاً: العصر القديم 5500 ق. م - 500 م
43	ثانياً: العصور الوسطى 500 م - 1500 م
51	الفصل الثاني: المحطات الأولى للتنظيم الدولي
51	أولاً: التنظيم الدولي في كتابات الغربيين
55	ثانياً: التنظيم الدولي في كتابات العرب
60	ثالثاً: المحاولات الحديثة لإقامة تنظيمات دولية
69	الفصل الثالث: المقصود بالمنظمة الدولية
70	أولاً: العناصر الأساسية للمنظمة الدولية
76	ثانياً: المنظمة الدولية بين الجانبيين العضوي والوظيفي
79	الفصل الرابع: دستور المنظمة الدولية
79	أولاً: ماهية دستور المنظمة وطبيعته
80	ثانياً: مصادر النظام الداخلي للمنظمة
83	ثالثاً: قواعد تفسير المعاهدات المنشئة للمنظمات

86	رابعاً: خصائص المعاهدات المنشئة للمنظمات الدولية
91	الفصل الخامس: أنواع المنظمات الدولية
91	أولاً: التقسيم لجهة طبيعة الأهداف
93	ثانياً: التقسيم لجهة الصلاحيات
94	ثالثاً: التقسيم لجهة العضوية
97	رابعاً: التقسيم لجهة الطبيعة القانونية للنشاط
99	الفصل السادس: أجهزة المنظمة
100	أولاً: أجهزة المنظمة بين الوحدة والتعدد
102	ثانياً: أجهزة المنظمة الدولية
111	خامساً: التوازن بين الأجهزة
113	سادساً: التصويت في المنظمات الدولية
115	الفصل السابع: العضوية في المنظمات الدولية
116	أولاً: عضوية المنظمات الدولية
118	ثانياً: إجراءات القبول في العضوية
119	ثالثاً: انتهاء العضوية
122	رابعاً: إشكالات التمثيل
129	الفصل الثامن: الموظفون الدوليون
129	أولاً: الموظفون الدوليون
132	ثانياً: تعيين الموظفين الدوليين
133	ثالثاً: استقلال الموظف الدولي
135	رابعاً: النظام القانوني للموظفين الدوليين
136	خامساً: حقوق الموظفين الدوليين
136	سادساً: التزامات الموظف الدولي

137	سابعاً: ضمانات الموظف الدولي
139	الفصل التاسع: موارد ونفقات المنظمات الدولية
139	أولاً: حصص الدول الأعضاء
142	ثانياً: الموارد الأخرى للمنظمات الدولية
144	ثالثاً: نفقات المنظمة
144	رابعاً: موازنة المنظمات
147	الفصل العاشر: قرارات المنظمات الدولية
147	أولاً: المبادرة في اتخاذ القرار
152	ثانياً: تكوين القرار داخل أجهزة المنظمة
157	ثالثاً: أشكال إصدار القرارات
160	رابعاً: مصير القرارات
163	الفصل الحادي عشر: الشخصية القانونية للمنظمة الدولية
163	أولاً: الشخصية الاعتبارية بين الرفض والقبول
167	ثانياً: الطابع الوظيفي للشخصية القانونية
169	ثالثاً: شروط الشخصية الدولية
171	رابعاً: نتائج الاعتراف بالشخصية القانونية
177	الفصل الثاني عشر: فعالية المنظمة الدولية
177	أولاً: شروط الفعالية
181	ثانياً: العوامل المؤثرة في الفعالية
	الجزء الثاني: عصبة الأمم
187	مدخل
191	الفصل الأول: نشأة العصبة ومبادئها والعضوية فيها
191	أولاً: النشأة

194	ثانياً: غايات العصبة ومبادئها
195	ثالثاً: العضوية
197	رابعاً: فقدان العضوية
201	الفصل الثاني: أجهزة العصبة ونشاطها
201	أولاً: الأجهزة الرئيسة
206	ثانياً: المهام والنشاطات
211	الفصل الثالث: نهاية العصبة وأسباب فشلها
211	أولاً: أسباب خارجة عن نطاقها
212	ثانياً: أسباب متعلقة بالميثاق
214	ثالثاً: أسباب متعلقة بأسلوب عمل الدول والمنظمة
	الجزء الثالث: الأمم المتحدة
219	الباب الأول: النشأة والأهداف
221	الفصل الأول: نشأة الأمم المتحدة
223	أولاً: تصريح لندن (12 حزيران / يونيو 1941)
223	ثانياً: ميثاق الأطلسي (14 آب / أغسطس 1941)
225	ثالثاً: بيان واشنطن (كانون الثاني/يناير 1942)
225	رابعاً: تصريح موسكو (30 تشرين الأول/أكتوبر 1943)
226	خامساً: تصريح طهران (أول كانون الأول/ديسمبر 1943)
227	سادساً: مقترحات مؤتمر دمبرتون أوكس (7 تشرين أول/أكتوبر 1944)
229	سابعاً: مؤتمر يالطا (4-11 شباط/فبراير 1945)
	ثامناً: مؤتمر سان فرانسيسكو وميثاق الأمم المتحدة
230	(نيسان/أبريل -حزيران/يونيو 1945)
233	الفصل الثاني: مبادئ الأمم المتحدة وغاياتها

233	أولاً: مبادئ الأمم المتحدة
240	ثانياً: أهداف الأمم المتحدة ومقاصدها من الميثاق
243	الباب الثاني: الميثاق والعضوية
245	الفصل الأول: ميثاق الأمم المتحدة
245	أولاً: طبيعة الميثاق القانونية
252	ثانياً: الميثاق أساس النظام القانوني للأمم المتحدة
252	ثالثاً: سمو الميثاق
254	رابعاً: الوسائل القانونية لممارسة نشاط الأمم المتحدة
257	الفصل الثاني: العضوية في الأمم المتحدة
257	أولاً: التصنيف والشروط
261	ثانياً: الإجراءات والإشكالات
268	ثالثاً: حق الانسحاب
270	رابعاً: العقوبات القسرية المؤثرة في العضوية
272	خامساً: عقوبة المخالفات المؤثرة في العضوية
279	الباب الثالث: الأجهزة الرئيسة للأمم المتحدة
281	الفصل الأول: الجمعية العامة
281	أولاً: تشكيل الجمعية العامة
281	ثانياً: دورات الانعقاد
283	ثالثاً: قرار الاتحاد من أجل السلم
284	رابعاً: لجان عمل الجمعية العامة
287	خامساً: رئاسة الجمعية العامة
288	سادساً: وظائف الجمعية العامة واختصاصاتها
293	سابعاً: تطور صلاحيات الجمعية

296	ثامناً: نظام التصويت في الجمعية العامة
297	الفصل الثاني: مجلس الأمن
297	أولاً: عضوية مجلس الأمن
298	ثانياً: إدارة مجلس الأمن
299	ثالثاً: اللجان التابعة لمجلس الأمن
300	رابعاً: اختصاصات مجلس الأمن
307	خامساً: نظام التصويت في مجلس الأمن
310	سادساً: الطبيعة القانونية والواقعية للمجلس
312	سابعاً: مضمون حق النقض
316	ثامناً: ملاحظات حول دور مجلس الأمن
319	الفصل الثالث: المجلس الاقتصادي والاجتماعي
320	أولاً: تشكيل المجلس
321	ثانياً: دورات الانعقاد
321	ثالثاً: الوظائف والاختصاصات
322	رابعاً: اللجان
326	خامساً: علاقة المجلس بغيره من الأجهزة
331	الفصل الرابع: مجلس الوصاية
332	أولاً: نظام الوصاية
334	ثانياً: الأقاليم المشمولة بالوصاية
337	ثالثاً: الأهداف
338	رابعاً: الوظائف والاختصاص
338	خامساً: تشكيل المجلس
340	سادساً: دورات الانعقاد والتصويت

341	الفصل الخامس: الأمانة العامة
341	أولاً: الأمين العام
343	ثانياً: الأمناء العامون
345	ثالثاً: اختصاصات الأمين العام
346	رابعاً: الوضع القانوني للأمانة العامة
347	خامساً: الموظفون الدوليون
349	سادساً: المحكمة الإدارية للأمم المتحدة
351	الفصل السادس: محكمة العدل الدولية
352	أولاً: تشكيل المحكمة وعضويتها
355	ثانياً: المتقاضون أمام المحكمة
355	ثالثاً: التسوية القضائية
356	رابعاً: اختصاصات المحكمة
358	خامساً: الإجراءات أمام المحكمة
361	سادساً: حكم المحكمة
365	الباب الرابع: نشاطات الأمم المتحدة
367	الفصل الأول: دور الأمم المتحدة الأمني والاقتصادي
367	أولاً: الدور الأمني للمنظمة
374	ثانياً: الدور الاقتصادي
379	الفصل الثاني: الدور الإنساني والاجتماعي
379	أولاً: قضايا حقوق الإنسان
387	ثانياً: حماية اللاجئين
388	ثالثاً: المحاكم الدولية الجنائية
390	رابعاً: حماية البيئة

393	خامساً: المعلوماتية والتنمية البشرية
397	الباب الخامس: التحديات والإصلاح
399	الفصل الأول: التحديات التي واجهت الأمم المتحدة
399	أولاً: التحديات السياسية
401	ثانياً: التحديات القانونية
405	ثالثاً: التحديات المالية والإدارية
407	رابعاً: التحديات الأمنية
409	خامساً: التدخل الدولي في عمل المنظمة
417	الفصل الثاني: إصلاح الأمم المتحدة
417	أولاً: أسباب الإخفاق
423	ثانياً: مشاريع إصلاح الأمم المتحدة
443	الباب السادس: الوكالات والبرامج المتخصصة
445	الفصل الأول: الوكالات المتخصصة
445	أولاً: منظمة العمل الدولية
447	ثانياً: منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة
449	ثالثاً: منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة
450	رابعاً: المنظمة الدولية للطيران المدني
452	خامساً: منظمة الصحة العالمية
453	سادساً: اتحاد البريد العالمي
454	سابعاً: الاتحاد الدولي للاتصالات السلكية واللاسلكية
455	ثامناً: المنظمة العالمية للأرصاد الجوية
457	تاسعاً: المنظمة الدولية للملاحة البحرية
458	عاشراً: المنظمة العالمية للملكية الفكرية

459	حادي عشر: منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية
460	ثاني عشر: الوكالة الدولية للطاقة الذرية
462	ثالث عشر: مجموعة البنك الدولي
483	الفصل الثاني: برامج الأمم المتحدة والهيئات الأخرى
483	أولاً: منظمة التجارة العالمية
495	ثانياً: صندوق الأمم المتحدة لرعاية الطفولة
496	ثالثاً: مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية
497	رابعاً: برنامج الأمم المتحدة للتنمية
499	خامساً: متطوعو الأمم المتحدة
499	سادساً: مكتب الأمم المتحدة لخدمة المشاريع
500	سابعاً: برنامج الأمم المتحدة للبيئة
501	ثامناً: وكالة الأمم المتحدة لإغاثة اللاجئين الفلسطينيين
501	في الشرق الأدنى وتشغيلهم
502	تاسعاً: صندوق الأمم المتحدة للسكان
503	عاشراً: جامعة الأمم المتحدة
504	حادي عشر: برنامج الغذاء العالمي
505	ثاني عشر: مكتب المفوضية العليا للأمم المتحدة لشؤون
506	حقوق الإنسان
506	ثالث عشر: مركز الأمم المتحدة للاستيطان البشري
507	رابع عشر: مكتب المفوضية العليا للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين
508	خامس عشر: مكتب مراقبة العقاقير ومنع الجريمة
509	سادس عشر: صندوق الأمم المتحدة لتنمية المرأة
510	سابع عشر: معهد التدريب والأبحاث الدولي لتطوير المرأة

ثامن عشر: معهد الأمم المتحدة للتدريب والبحوث	511
تاسع عشر: معهد الأمم المتحدة لأبحاث نزع السلاح	511
عشرون: معهد أبحاث الأمم المتحدة للتنمية الاجتماعية	512
واحد وعشرون: معهد الأمم المتحدة الإقليمي لأبحاث الجريمة والعدل	512
ثاني وعشرون: مركز التجارة الدولي	513
ثالث وعشرون: خدمات الأمم المتحدة للاتصال بالمنظمات غير الحكومية	514
رابع وعشرون: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية (إيفاد)	514
خامس وعشرون: الأكاديمية الدولية للملاحة البحرية	515
الجزء الرابع: المنظمات الدولية غير الحكومية	
تعريف: ماهية المنظمات الدولية غير الحكومية	519
أولاً: ماهية المنظمات غير الحكومية	520
ثانياً: النشاطات والتأثير	521
الفصل الأول: الاتحاد البرلماني الدولي	525
أولاً: أهداف الاتحاد	525
ثانياً: تكوين الاتحاد وبنية التنظيمية	526
ثالثاً: أنشطة الاتحاد	527
رابعاً: المطبوعات	528
الفصل الثاني: الاتحاد الدولي للنقابات الحرة	529
أولاً: أهداف الاتحاد	529
ثانياً: العضوية	530
ثالثاً: التمويل	530

رابعاً: نشاطات الاتحاد	531
خامساً: التنظيم	533
الفصل الثالث: اللجنة الدولية للصليب الأحمر	537
أولاً: تشكيل اللجنة الدولية للصليب الأحمر	539
ثانياً: العاملون في الصليب الأحمر	540
ثالثاً: نشاطات الصليب الأحمر	541
رابعاً: الأجهزة	542
خامساً: الصليب الأحمر والهلال الأحمر	543
الفصل الرابع: منتدى دافوس	547
أولاً: المهام	549
ثانياً: التمويل	549
ثالثاً: إدارة المنتدى	550
رابعاً: مجلس المائة زعيم	551
الفصل الخامس: منظمة السلام الأخضر	555
أولاً: الموارد المالية للمنظمة	556
ثانياً: البنية التنظيمية للمنظمة	556
الجزء الخامس: المواثيق والنظم الداخلية	
ميثاق الأمم المتحدة صدر بمدينة سان فرانسيسكو في 26 حزيران/ يونيو 1945	561
النظام الأساسي لمحكمة العدل الدولية	599
النظام الداخلي للجمعية العامة للأمم المتحدة	619
النظام الداخلي المؤقت لمجلس الأمن	677
المراجع	775